

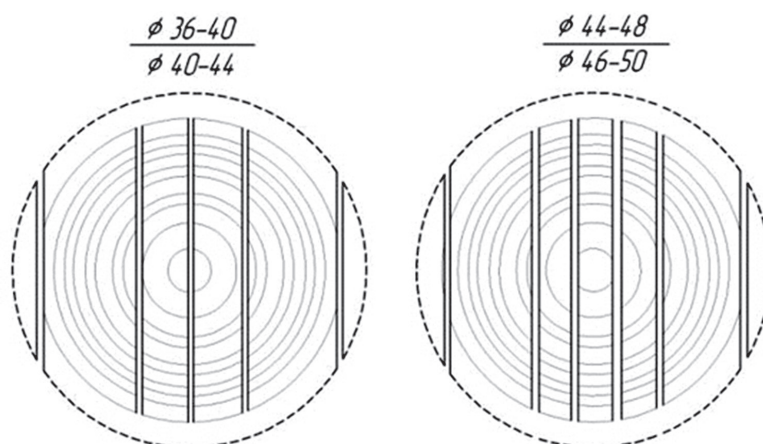
Лесопромышленный комплекс

Рис. 2. Схема раскроя сортиментов на пиломатериалы

Библиографический список

1. Суровцева Л.С. Влияние сбежистости на объем круглых сортиментов // ИВУЗ. Лесн. жур. 2008. № 3. С. 88–91.
2. Петров В.И. Зависимость удельного расхода электроэнергии на фрезерно-пильном агрегате от диаметра бревен // Деревообраб. пром-сть. 1982. № 2. С. 17–19.
3. Ефимов Ю.В. Измерительный шлейф на основе LabVIEW // Актуальные проблемы лесного комплекса / под ред. Е.А. Памфилова: сб. науч. тр. по итогам междунар. науч.-техн. конф. Вып. 22. Брянск: БГИТА, 2009. С. 246–247.

УДК 631

О.Б. Мезенина
(*О. В. Mezenina*)

Уральский государственный лесотехнический университет,
Екатеринбург

ЛЕСНОЙ КОМПЛЕКС В АСПЕКТЕ ЗЕМЛЕ- И ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ (FOREST COMPLEX IN ASPECT TO THE EARTH – FOREST EXPLOITATION)

Приводятся результаты исследований, обозначающие суть понятия лесного комплекса с позиций земле- и лесопользования для регулирования правовых вопросов.

The results of researches designating an essence of problems of concept of a forest complex from positions to the earth forest exploitation for regulation of legal questions are given in article.

В экономической науке сложился ряд подходов к определению лесного и лесопромышленного комплекса. В основу одних подходов положен критерий использования одного и того же сырья, обеспечивающий формирование «единой, экономически обоснованной системы пред-

приятий, организуемых для комплексного освоения, использования и воспроизводства лесных ресурсов определенного района на началах комбинирования производства, специализации и кооперирования в оптимальной структуре, пропорциональности, объемах и размещении произ-

водств» (по Мясоедовой Т.Г.), или определение системы предприятий лесной промышленности и связанных с ними государственного аппарата, науки и предприятий других отраслей промышленности [1].

Но в данных подходах практически не учитывается фактор

Лесопромышленный комплекс

активного участия земельных и лесных природных ресурсов как главных средств производства в лесном комплексе, активно влияющих на количество и качество древесины и иной лесной продукции.

Поэтому, по нашему мнению, более правильно дать определение лесного комплекса (ЛК) как совокупности *земельных и лесных ресурсов* и базирующихся на них видах человеческой деятельности, направленных на использование всех многообразных полезных свойств леса в соответствии с комплексом потребностей государства и общества (социальные, экологические и экономические) при обязательном воспроизводстве самих лесных ресурсов и их полезных свойств. Следовательно, лесной комплекс включает все хозяйства, предприятия, учреждения и отрасли, чья деятельность направлена на производство лесных продуктов, первичную обработку древесины и недревесной продукции, предоставление лесных услуг [2].

Многие российские ученые в области изучения лесных ресурсов, также и авторы к ЛК считают необходимым отнести совокупность видов экономической и социальной деятельности, базирующихся на использовании, охране, защите, воспроизводстве земельных и лесных ресурсов, а также взаимосвязанных с этим комплексом систем организационно-правовых и других действий, обусловленных процессом хозяйственной деятельности (рис. 1 с учетом структуры схемы Морозовой).

Необходимость такого понижения ЛК обусловлена тем, что в основе его деятельности лежит использование возобновляемых лесных ресурсов и невозобновляемых земельных ресурсов.

При этом возникает вопрос о первичности (или степени значимости) земельных и лесных ресурсов.

Как правило, ученые в области лесного хозяйства на первое место выдвигают лесные ресурсы, как основной источник добычи древесины, но при этом забывают, что сам земельный участок с его рельефом, плодородием разных типов почв, температурным и водным режимами активно влияет на характер и состояние растительности и фауны на нем. Если провести аналогию с сельским хозяйством, то получается, что главное – это продукция с севооборотов, а не земля, определяющая состав и структуру возделываемых культур.

Формируя систему управления ЛК, как отмечают ученые-лесоэкономисты в своих исследованиях [5], в первую очередь надо рассмотреть систему управления землями лесного фонда, включающую совокупность организационной и экономической деятельности основной, вспомогательной и сопутствующей по использованию, охране, защите, воспроизводству земельных и лесных ресурсов.

Например, целостное рассмотрение вопросов функционирования ЛК невозможно без учета таких видов экономической деятельности, как размещение транспортных путей, пунктов сдачи и первичной переработки

древесины и иной лесной продукции, осуществление рекреационной деятельности, создание финансовой обеспеченности хозяйственной деятельности и т.д.

Таким образом, успешная реализация мероприятий стимулирования, развития лесного сектора экономики возможна только при комплексном подходе по трем направлениям – управление землепользованием предприятий лесного комплекса, управление непосредственно лесным хозяйством и управление сопутствующими направлениями лесного комплекса (туризм, рекреация, охота и т.д.).

Поэтому система управления земельными ресурсами лесного комплекса должна включать установление видов прав на лесной участок (аренда, сервитуты и т.д.), определение видов хозяйственной деятельности (заготовка древесины, охота, рекреация и т.д.) и проведение определенного перечня мероприятий по формированию конкретной ограниченной территории как объекта земельно-лесных хозяйственных отношений.

Автор, базируясь на исследованиях Морозовой О.Н., Вуец Л.В. и других ученых в области лесопромышленного комплекса, под руководством лесным комплексом понимает целенаправленную и эффективную деятельность органов управления с использованием методов, обеспечивающих достижение стратегических целей ЛК (рис. 2 с учетом структуры схемы Морозовой).

Управление любой системой, в том числе лесным комплексом, предполагает изучение

Лесопромышленный комплекс

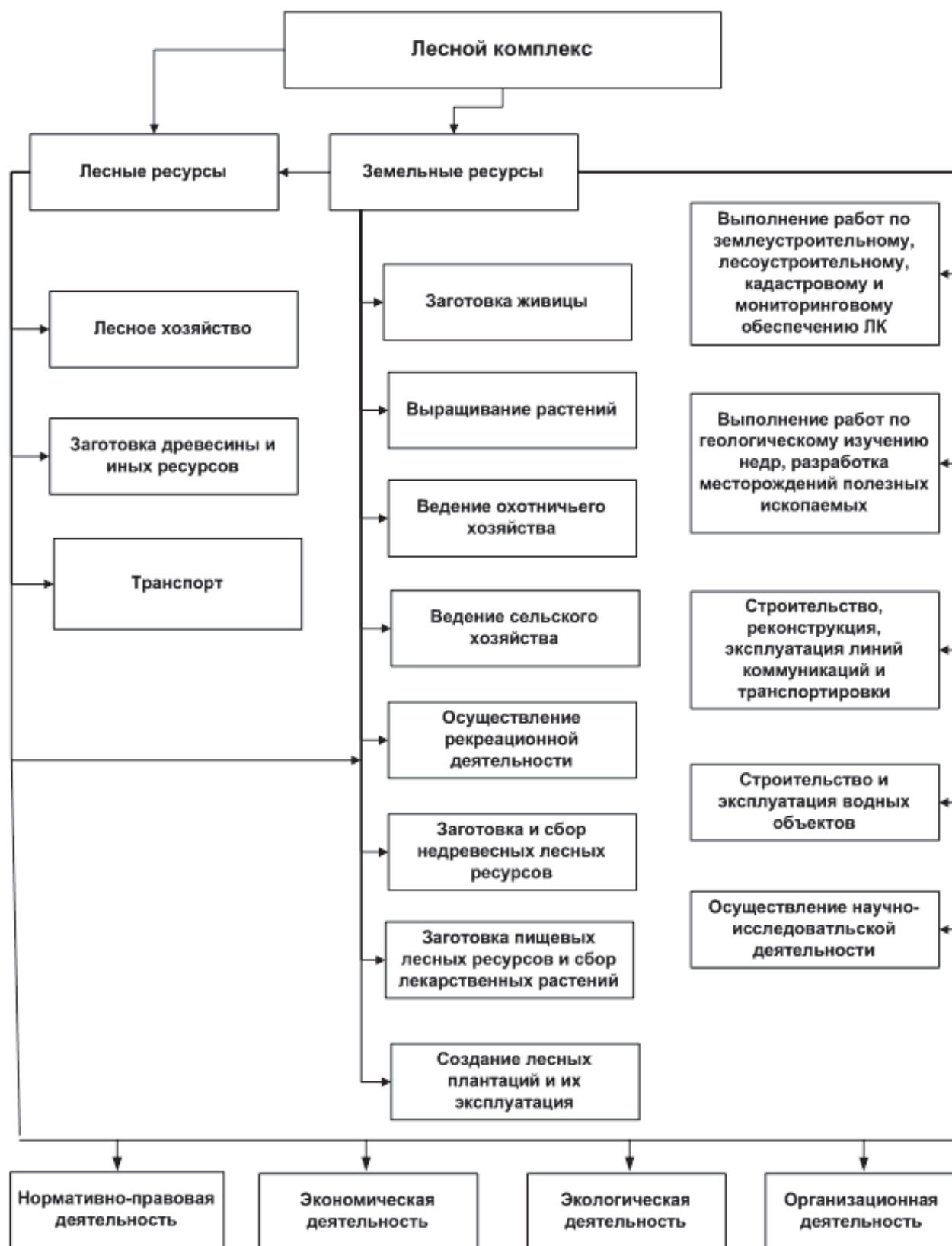


Рис. 1. Система лесного комплекса (с учетом [3, 4])

Лесопромышленный комплекс

и использование различных методов. Методология государственного управления и регулирования землепользования и лесопользования – это совокупность принципов и методов в области управленческих взаимодействий со стороны государства и общества (экономические и социальные процессы).

Под методами управления понимаются способы целенаправленного воздействия управляющей системы на управляемый объект с целью получения заданного результата в условиях ограниченности ресурсов.

Система управления характеризуется общими, присущими любому другим системам управления характеристиками, такими как субъект, объект, цели и методы управления.

Вместе с тем особенностью управления земельными ресурсами лесного комплекса является совмещение трех направлений деятельности: организационно-правовой, хозяйственно-экономической и социально-экологической.

Главной целью первой стороны деятельности является формирование нормативного и законодательного обеспечения (т.е. тех норм и правил, выполнение которых обеспечивает правовую гарантию реализуемых прав на земельный участок лесного фонда).

Стратегической целью второй стороны является наиболее полное и качественное удовлетворение потребностей общества в разнообразных ресурсах и свойствах леса.

Третья цель определяется необходимостью не только сохранения, но и улучшения, повышения качества этого важнейшего возобновляемого ресурса – лесов, в целях обеспечения социальных функций леса (обеспечение здоровья населения, рекреация, туризм, получение кислорода и т.д.).

Можно согласиться с мнением Мочаевой Т.В., Черняк-вич Л.М. и ряда ученых-лесо-экономистов в том, что необходимость в преобразованиях лесных отношений обусловлена требованиями к рациональному и неистощительному землепользованию и лесопользованию субъектов РФ, существованию равновесия экологического и экономического потенциала лесов, создания

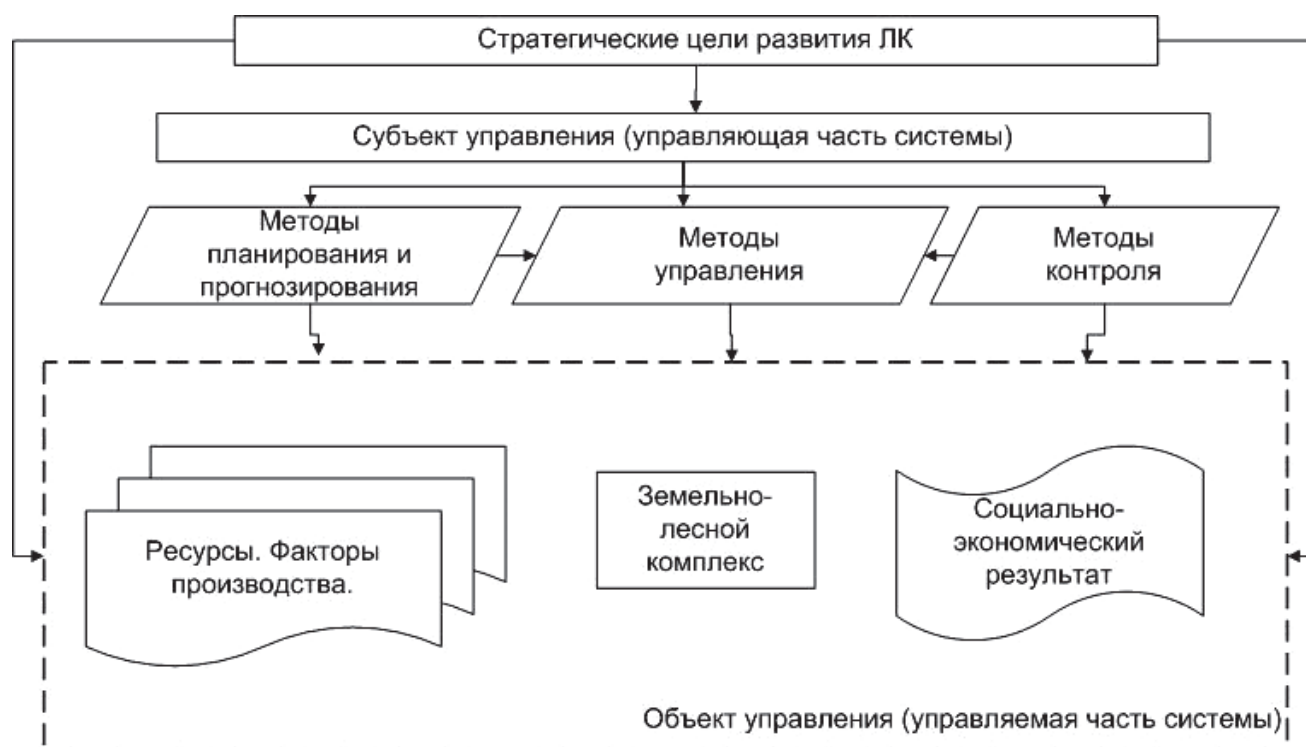


Рис. 2. Система управления лесным комплексом (с использованием разработок [3])

Лесопромышленный комплекс

условий для экономически эффективного функционирования лесного комплекса, удовлетворения потребностей общества в разнообразных лесных ресурсах и услугах.

Следует признать и имеющиеся нерешенные проблемы: не полностью сформирован и согласован с системой земельных отношений механизм современной экономики страны, направленный на устойчивое

управление лесными ресурсами, поэтому требуется дальнейшее развитие институциональной среды, включающей совершенствование законодательной базы и организационно-территориальной структуры управления земельными ресурсами лесного комплекса регионов, учет интересов государства, бизнеса и общества при организации использования земельных и лесных ресурсов [6, 7].

Принятие в 2006 г. нового Лесного кодекса РФ стало необходимостью для институционального преобразования системы управления лесами, в том числе и управления землепользованием ЛК через децентрализацию организационной структуры управления ЛК с учетом необходимого перечня функций и методов управления ЛК, которые мы позаимствовали из исследований Морозовой О.Н. (таблица).

Развитие управления лесным комплексом России (XX–XXI вв.)

Методы управления	Планово-директивная система	Послереформенная рыночная экономика	В условиях действия Лесного кодекса 2006 г.
Экономические	Государственный заказ, Лимиты государственных капвложений, подрядных строительно-монтажных работ и материальных ресурсов, финансовые и природоохранные нормативы, нормативы социального развития	Государственный заказ (федеральный, региональный, муниципальный). Учетные и налоговые ставки, льготы, порядок проведения валютных операций, бюджетные кредиты, дотации, субсидии, госинвестиции таможенные пошлины, таможенные льготы, нормы, стандарты, тарифы, цены, штрафы и др.	Государственный заказ (федеральный, региональный, муниципальный), учетные и налоговые ставки, льготы, порядок проведения валютных операций, бюджетные кредиты, дотации, субсидии, госинвестиции, таможенные пошлины, таможенные льготы, нормы, стандарты, тарифы, цены, штрафы и др.
Административно-правовые	Планы, директивы, приказы, распоряжения, контрольные показатели экономического и социального развития территорий	Лесной кодекс РФ, подзаконные акты, целевые программы	Лесной кодекс РФ, подзаконные акты, целевые программы, лесные планы, лесохозяйственные регламенты, лесной реестр, система зонирования, проекты освоения, лесные декларации, перечень приоритетных инвестиционных проектов
Организационные	Госкомлес СССР	Министерства, федеральные агентства, органы власти субъектов РФ	Министерства, федеральные агентства, государственные институты развития, органы власти субъектов РФ, Консультативный совет по вопросам государственной политики и нормативно-правовому регулированию в ЛПК, отраслевые ассоциации, лесничества

Библиографический список

1. Иванова Т.Н. Особенности формирования механизма управления лесопромышленным комплексом // Вестник МГТУ. 2006. Т. 9. № 4.
2. Сценарии развития лесного комплекса России до 2015 года. URL: <http://www.rvt.ru> (Информационно-аналитическая система лесной отрасли).

Лесопромышленный комплекс

3. Морозова О.Н. Формирование и развитие лесопромышленного комплекса региона: дис. ... канд. экон. наук / Морозова О.Н. Ижевск, 2009. 149 с.
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ. М.: Консультант Плюс, 2009.
5. Вуец Л.В. Управление развитием лесного комплекса региона: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Вуец Людмила Владимировна. М.: РГБ, 2009.
6. Мочаева Т.В. Определение экономической эффективности использования лесных земель // Актуальные проблемы современной экономики: сб. науч. тр. Йошкар-Ола, 2010. С. 209–212.
7. Чернякевич Л.М. Экономическая стратегия трансформации системы лесопромышленного комплекса: теория, методология, практика: дис. ... д-ра экон. наук. Йошкар-Ола, 2005.

УДК 631

*О.Б. Мезенина, О.Ф. Камалова, О.А. Сахончик
(O. B. Mezenina, O. F. Kamalova, O. A. Sahonchik)*

*Уральский государственный лесотехнический университет,
Екатеринбург*

**ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА
(FORMATION OF SYSTEM OF INDICATORS OF THE ASSESSMENT OF EFFICIENCY
OF USE OF LANDS OF THE FOREST COMPLEX)**

Представлены возможные критерии для дальнейшей разработки системы оценочных показателей определения эффективности использования земель лесного комплекса.

Article represents possible criteria for further development of the system of estimated indicators of determination of efficiency of use of lands of a forest complex.

Согласно позициям Лесного плана субъектов РФ (в частности Лесного плана Свердловской области) для планирования и эффективного управления хозяйственной деятельностью необходимо иметь соответствующий инструментарий в виде показателей эффективности. Оценка эффективности освоения лесных ресурсов должна вестись с использованием индикаторов (критериев и показателей), наиболее точно и объективно характеризующих как саму категорию эффективности экономики регионов и муниципальных образований, так и проявление ее

особенностей применительно к лесному сектору экономики региона. Каждый из показателей рассчитывается в своих единицах измерения и ранжируется по своей относительной важности. Все показатели взаимосвязаны и взаимообусловлены и образуют систему индикаторов оценки деятельности в лесном секторе [1]. Также в Лесном плане указывается, что согласно принципу подчиненности систематизированные показатели необходимо классифицировать на исходные данные, расчетные показатели, суммарные показатели и на конечный результат – обобщающий

коэффициент экономической эффективности освоения лесных ресурсов.

Оценка эффективности использования земель лесного комплекса осуществляется в результате анализа, должна основываться на системе показателей социально-экономических результатов управления регионами и муниципальными образованияами, в том числе их земельно-лесными комплексами, и должна отражать интересы всех участников отношений, возникающих в процессе освоения лесов в соответствии с проектом: государства, бизнеса (лесопользователя) и